

OPINIA NR 22 - 1 listopada 2019

PYTANIA

Podmiot dokonujący analizy oświadczeń majątkowych w terminie do dnia 30 października każdego roku przedstawia radzie gminy informację o:

1. osobach, które nie złożyły oświadczenia majątkowego lub złożyły je po terminie;
2. nieprawidłowościach stwierdzonych w analizowanych oświadczeniach majątkowych wraz z ich opisem i wskazaniem osób, które złożyły nieprawidłowe oświadczenia;
3. działaniach podjętych w związku z nieprawidłowościami stwierdzonymi w analizowanych oświadczeniach majątkowych.

Pytanie nr 1 - Czy w związku z powyższym pełna treść informacji powinna zostać przekazana radnym w materiałach na sesję rady.

Pytanie nr 2 - Czy treść analizy podmiotu dokonującego analizy oświadczeń stanowi informację publiczną, czy powinna zostać udostępniona w BIP.

Pytanie nr 3 - Czy sporządzone korekty oświadczeń podlegają również publikacji w BIP

OPINIA

Ad. Pytanie nr 1 – tak oczywiście, analiza o której tu mowa stanowi informację o sprawach publicznych. Co więcej jest to informacja o sprawach publicznych, która z mocy art. 24i ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym¹, **co do zasady jest jawna**. Może się zdarzyć, że podmiot przyjmujący oświadczenie w trakcie jego analizy dokona pewnych ustaleń, które będą się odnosić do tej części oświadczenia, które jest niejawne². W tym zakresie należy udostępnić radnym informacje w sposób zanonimizowany, czyli w sposób zapewniający ochronę tej części analizy.

Ad. pytanie nr 2 - Przy tak sformułowanym pytaniu należy ustalić jakiego rodzaju obowiązki ciążyą na gminie z punktu widzenia prowadzenia BIP. Prowadzenie strony podmiotowej BIP jak wiadomo jest obowiązkiem każdej jednostki samorządu terytorialnego. Szczegółowo obowiązki w tym zakresie regulują trzy obszary prawnej regulacji:

OBSZAR PIERWSZY: ustawa o dostępie do informacji w art. 8 ust. 3 zd. 1 określa jakiego rodzaju informacje są objęte obowiązkiem publikacji na stronie BIP. Katalog ten jest znaczny i wynika wprost z treści art. 8 ust. 3 zd. 1 UDIP: „*Podmioty, o których mowa w art. 4 ust. 1 i 2, obowiązane są do*

¹ 3. Jawne informacje zawarte w oświadczeniach majątkowych są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej, o którym mowa w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669).

² Zob. rozporządzenie prezesa rady ministrów w sprawie określenia wzorów formularzy oświadczeń majątkowych radnego gminy, wójta, zastępcy wójta, sekretarza gminy, skarbnika gminy, kierownika jednostki organizacyjnej gminy, osoby zarządzającej i członka organu zarządzającego gminną osobą prawną oraz osoby wydającej decyzje administracyjne w imieniu wójta z dnia 26 lutego 2003 r. (Dz.U. Nr 34, poz. 282), tj. z dnia 9 października 2017 r. (Dz.U. z 2017 r. Poz. 2020).

udostępniania w Biuletynie Informacji Publicznej informacji publicznych, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3, pkt 4 lit. a) tiret drugie, lit. c) i d) i pkt 5.”

OBSZAR DRUGI: cały szereg obowiązków publikacji w BIP określonych informacji wynika z ustaw ustrojowych samorządowych. Przykładowo są to regulacje odnoszące się do oświadczeń majątkowych³, składanych interpelacji i zapytań przez radnych⁴, nagrań z sesji⁵.

Strona | 2

OBSZAR TRZECI: cały szereg obowiązków publikacji w BIP określonych informacji wynika z treści przepisów ustaw szczególnych. Przykładowo są to przepisy określające obowiązek publikacji związany z trwającym naborem na stanowisko urzędnicze⁶.

OBSZAR CZWARTY: art. 8 ust. 3 zd. 2 UDIP⁷ przewiduje możliwość zamieszczania na BIP innych informacji, które nie są objęte obowiązkiem publikacji. „Żaden przepis prawa nie zabrania umieszczania w BIP informacji innych niż informacje publiczne ani też nie stanowi, że sam fakt umieszczenia takiej informacji w BIP czyni ją informacją publiczną” (wyrok NSA z 30.5.2012 I OSK 450/12).

Z całą pewnością treść analizy stanowi informację publiczną, gdyż analiza ta odnosi się do spraw publicznych. Skoro oświadczenia majątkowe samorządowców stanowią informację publiczną, co nie ulega dziś żadnej wątpliwości, również analiza tych oświadczeń stanowi informację publiczną. Nie jest to w żadnym wypadku dokument wewnętrzny (patrz wyrok T.K o sygn. P 25/12⁸), ani dokument roboczy.

Ad. Pytanie nr 3 – Tak, stanowią one element całości procedury składania oświadczenia przez osobę do tego zobowiązaną. W praktyce różne jest podejście samorządów do publikowania tego typu dokumentów – korekt. Jednak nie ulega żadnej wątpliwości, że korekty oświadczeń stanowią integralną część oświadczenia, których istnienie może całkowicie zmienić treść jawne części oświadczenia. Zatem w moim przekonaniu korekta w sposób oczywisty podlega takiemu samemu obowiązkowi publikacji jak sam formularz oświadczenia.

Skrybicz, 1.11.2019 r.

dr Piotr Sitniewski

³ Art. 24 i ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym :

³ Jawne informacje zawarte w oświadczeniach majątkowych są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej, o którym mowa w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. [poz. 1330](#) i [1669](#)).

⁴ Art. 24 ust. 7 ustawy samorządzie gminnym:

⁷ Treść interpelacji i zapytań oraz udzielonych odpowiedzi podawana jest do publicznej wiadomości poprzez niezwłoczną publikację w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy, oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty.

⁵ Art. 20 ust. 1b ustawy o samorządzie gminnym: „,

1b. Obrady rady gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty”.

⁶ Art. 13 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych: 1. Ogłoszenie o wolnym stanowisku urzędniczym, w tym kierowniczym stanowisku urzędniczym, oraz o naborze kandydatów na to stanowisko umieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej, o którym mowa w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. [poz. 1330](#) i [1669](#)), zwanym dalej „Biuletynem”, oraz na tablicy informacyjnej w jednostce, w której jest prowadzony nabór.

⁷ Art. 8 ust. 3 zd. 2 UDIP: Podmioty, o których mowa w zdaniu pierwszym, mogą udostępniać w Biuletynie Informacji Publicznej również inne informacje publiczne.

⁸ Wyrok T.K. z 13.11.2013 r.: „Z szerokiego zakresu przedmiotowego informacji publicznej wyłączeniu podlegają jednak treści zawarte w dokumentach wewnętrznych, rozumiane jako informacje o charakterze roboczym (zapiski, notatki), które zostały utrwalone w formie tradycyjnej lub elektronicznej i stanowią pewien proces myślowy, proces rozważań, etap wypracowywania finalnej koncepcji, przyjęcia ostatecznego stanowiska przez pojedynczego pracownika lub zespół. W ich przypadku można bowiem mówić o pewnym stadium na drodze do wytworzenia informacji publicznej”

www.jawnosc.pl

www.jawnosc.samorzadu.pl

www.dostepdoinformacjiszkolenia.pl

Organizujemy szkolenia zamknięte dedykowane dla danej instytucji

WWW.EKSPERCISAMORZAD.PL



@jawnoscpl

