



Minister
Spraw Zagranicznych

Warszawa, 8 października 2017 r.



2017-10-10
RPW/55285/2017 P

DPUE.920.1505.2017 / 2 / rj / hm / kw
dot.: DLP.ZLS.1201.24.2017 z 18.09.2017 r.

Pan
Jarosław Gowin
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego

Opinia
o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektów ustaw:
1) Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce,
2) Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce,
wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej
w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Premierze,

w związku z przedłożonymi projektami ustaw pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

1. Artykuł 167 ust. 7 projektu ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce ustanawia maksymalny poziom zaangażowania kapitałowego uczelni niepublicznych i podmiotów innych niż uczelnia publiczna, uczelnia federacyjna, instytut badawczy lub instytut PAN w spółce, której współnikiem lub akcjonariuszem jest uczelnia publiczna albo uczelnia federacyjna. Wymienione podmioty mogą posiadać akcje lub udziały stanowiące łącznie nie więcej niż 25% ogólnej liczby głosów lub kapitału zakładowego tej spółki.

Zgodnie z utrwaloną linią orzecniczą Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej ograniczenie możliwości nabywania akcji i udziałów w spółkach przez inwestorów prywatnych może być uznane za ograniczenie swobody przepływu kapitału lub swobody przedsiębiorczości. Ograniczenie to może zostać uznane za zgodne z Traktatem o funkcjonowaniu Unii Europejskiej tylko jeśli jest uzasadnione wyjątkami traktatowymi lub „nadrzędnymi względami interesu publicznego” (pod warunkiem, że są to ograniczenia o charakterze niedyskryminacyjnym) oraz zgodne z zasadą proporcjonalności.

W uzasadnieniu projektu nie podano takiego uzasadnienia, ani nie wykazano proporcjonalności tego środka, w związku z czym na obecnym etapie nie jest możliwe dokonanie oceny zgodności projektowanego rozwiązania z prawem UE. Uzasadnienie projektu wymaga zatem uzupełnienia w celu przeprowadzenia tej oceny.


2. Projekt ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce reguluje funkcjonowanie Zintegrowanego Systemu Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on, w którym gromadzone będą m.in. dane osobowe nauczycieli akademickich, studentów oraz osób ubiegających się o nadanie stopnia doktora. Z uwagi na to, że przepisy odnoszące się do systemu POL-on mają wejść w życie w październiku 2018 r., powinny być one zgodne z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady 2016/679 w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych (RODO).

Projekt zakłada przydzielenie dostępu do danych gromadzonych w wykazie nauczycieli akademickich, studentów oraz osób ubiegających się o nadanie stopnia doktora określonym podmiotom (art. 341 ust. 4, art. 342 ust. 3 oraz art. 343 ust. 3). W projekcie brakuje jednak wskazania celu, dla którego poszczególne podmioty powinny mieć taki dostęp. Powyższe budzi wątpliwości pod kątem zgodności z art. 5 ust. 1 lit. b) RODO, który wymaga by dane osobowe były zbierane w konkretnych, wyraźnych i prawnie uzasadnionych celach i nieprzetwarzane dalej w sposób niezgodny z tymi celami. W związku z powyższym, w ocenie MSZ ustawodawca powinien wskazać precyzyjny cel, dla którego określony podmiot musi mieć dostęp do wskazanego zakresu danych osobowych i ocenić czy zakres ten jest faktycznie niezbędny z punktu widzenia realizowanego przez ten podmiot zadania. Należy również zaznaczyć, że jeżeli cel ten jest inny niż powód, dla którego dane zostały zebrane, powinien on przynajmniej być z nim zgodny, co jest wymagane przez art. 6 ust. 4 RODO.

Jednocześnie pragnę zauważyć, że art. 341 ust. 5 projektu umożliwia udostępnianie niektórych danych osobowych gromadzonych w wykazie nauczycieli akademickich. Przepis ten nie wskazuje jednak komu takie dane mogą być udostępniane i w jakich celach, co jest niezgodne z ww. art. 5 ust. 1 lit. b) RODO.

Projekty ustaw nie są sprzeczne z prawem Unii Europejskiej z zastrzeżeniem uwag zawartych w niniejszej opinii.

Z poważaniem


w.p. Ministra Spraw Zagranicznych
Jacek Czaputowicz
Podsekretarz Stanu